

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Сыров Игорь Анатольевич
Должность: Директор
Дата подписания: 20.05.2024 11:36:54
Уникальный программный ключ:
b683afe664d7e9f64175886cf9626a198149ad36

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ»

Стерлитамакский филиал

Колледж

Рабочая программа дисциплины

дисциплина

ОП 10. Муниципальное право

Профессиональный цикл, вариативная часть

цикл дисциплины и его часть (обязательная, вариативная)

специальность

40.02.04 Юриспруденция

код

наименование специальности

квалификация

Юрист

Год начала подготовки

2024

Разработчик (составитель)

преподаватель Малькова Ю.А.

Стерлитамак 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ.....	3
1.1. Область применения рабочей программы.....	3
1.2. Место учебной дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы.....	3
1.3. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины:.....	3
2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ.....	3
2.1 Объем дисциплины и виды учебной работы.....	3
2.2. Тематический план и содержание дисциплины.....	5
3. ФОРМЫ КОНТРОЛЯ И МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНИВАНИЯ ЗНАНИЙ, УМЕНИЙ, ПРАКТИЧЕСКОГО ОПЫТА, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЕТЕНЦИЙ.....	7
4. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ДИСЦИПЛИНЫ.....	7
4.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению.....	7
4.2. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля).....	7
4.2.1. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля).....	7
4.2.2. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), необходимых для освоения дисциплины (модуля).....	8
4.3.3. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем (при необходимости).....	8
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1.....	10
ПРИЛОЖЕНИЕ 2.....	12

1. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

1.1. Область применения рабочей программы

Рабочая программа дисциплины является частью основной образовательной программы в соответствии с ФГОС для специальности: 40.02.04 Юриспруденция (укрупнённая группа специальностей 40.00.00 Юриспруденция), для обучающихся заочной формы обучения.

1.2. Место учебной дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы

Дисциплина относится к профессиональному циклу, общепрофессиональным дисциплинам. Дисциплина реализуется в рамках вариативной части ППССЗ.

1.3. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины:

Код ОК, ПК	Умения	Знания
ПК 1.1 Осуществлять профессиональное толкование норм права.	Оформлять различные виды документов по обращению в органы местного самоуправления по вопросам в рамках их компетенции	Знать основные институты муниципального права.
П.1.2 Применять нормы права для решения задач в профессиональной деятельности.	Оформлять различные виды документов по обращению в органы местного самоуправления по вопросам в рамках их компетенции; -оказывать консультационную помощь гражданам о предметах ведения территориальных органов местного самоуправления, их полномочиях и мере ответственности должностных лиц органов местного самоуправления;	Знать предметы ведения органов местного самоуправления; - организационно-правовые основы местного самоуправления, систему органов местного самоуправления; - представительные и исполнительные органы местного самоуправления;
ПК 2.1 Осуществлять	- анализировать и готовить	Знать о взаимодействии органов местного самоуправления с органами государственной

контроль соблюдения законодательства РФ субъектами права.	предложения по совершенствованию организации работы органов местного самоуправления.	власти; Знать финансово-экономические и правовые основы местного самоуправления, а также правовые гарантии местного самоуправления.
---	--	--

2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

2.1 Объем дисциплины и виды учебной работы

Очная форма обучения

<i>Вид учебной работы</i>	<i>Объем часов</i>
Объем образовательной программы	72
Работа обучающихся во взаимодействии с преподавателем	8
в том числе:	
лекции (уроки)	4
в форме практической подготовки (если предусмотрено)	
практические занятия	4
Самостоятельная работа обучающегося (всего) <i>(если предусмотрена)</i>	64
Консультации <i>(если предусмотрена)</i>	
Промежуточная аттестация в форме <i>итоговой контрольной работы</i>	

2.2. Тематический план и содержание дисциплины

заочная форма обучения

ОП.10 Муниципальное право			
Раздел 1. Муниципальное право-комплексная отрасль права			
Тема 1.1 Муниципальное право как отрасль российского права Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации. Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования	Содержание		
	1. Понятие, предмет, методы, принципы и система муниципального права 2. Муниципальное правоотношение: понятие, структура и содержание 3. Нормы муниципального права. Структура и содержание Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 4. Классификация норм муниципального права. Источники муниципального права. 5.Муниципальное право и местное самоуправление 6. Понятие правовой основы местного самоуправления в России. Конституция РФ и иные федеральные нормативные правовые акты в сфере местного самоуправления 7. Понятие и виды муниципальных правовых актов, основные требования, предъявляемые к ним. Порядок подготовки, рассмотрения, принятия, вступления в силу и отмены муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования. 8. Устав о местном самоуправлении муниципального образования: понятие, основные юридические свойства. Содержание устава муниципального образования. Порядок принятия устава МО, внесения в него изменений и дополнений	2	ПК 1.1,1.2,2.1

Практическое занятие. Решение ситуационных задач	Тема практического занятия: Выполнить практические задания по теме «Муниципальное право как отрасль российского права и как наука» Решение ситуационных задач по теме «Муниципальные правовые акты»	2	ПК 1.1, 1.2, 2.1
	Перечень самостоятельных работ для изучения ОП.10 Муниципальное право: 1. Подготовить опорный конспект на тему: «Императивный и диспозитивный методы правового регулирования в муниципальном праве», в котором необходимо указать не менее трех примеров императивных и не менее трех примеров диспозитивных норм в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», используя КонсультантПлюс. 2. Подготовить опорный конспект на тему: «Международные источники муниципального права России» 3. Составить схему: Конституции (уставы) субъектов РФ и иные акты субъектов РФ в сфере местного самоуправления. 4. Подготовить опорный конспект на тему: «Конституционные основы местного самоуправления в Республике Башкортостан» 5. Подготовить опорный конспект на тему: «Муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования». В конспекте указать примеры, используя		
		32	ПК 1.1, 1.2, 2.1

	ресурсы официального сайта Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан 6. Подготовить опорный конспект на тему: «Основные элементы и содержание Устава городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан». В конспекте указать примеры из Устава городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, используя ресурсы официального сайта Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан		
Раздел 2. Местное самоуправление. Организация и деятельность органов местного самоуправления			
Тема 2.1 Понятие местного самоуправления и его основ Территориальные основы местного самоуправления. Финансово-экономическая основа местного самоуправления. Система органов местного самоуправления. Компетенция местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования	Содержание: 1. Понятие местного самоуправления 2. Основы местного самоуправления: понятие, общая характеристика. 3. Сущность местного самоуправления. 4. Понятие территориальных основ местного самоуправления. Границы и территория муниципального образования. Преобразование муниципальных образований 5. Понятие финансово-экономической основы местного самоуправления 6. Муниципальное имущество, муниципальные финансы. Бюджет муниципального образования 7. Система органов местного самоуправления. Глава муниципального образования 8. Компетенция местного самоуправления: понятие, содержание, основные принципы. Виды полномочий органов местного самоуправления	2	<i>ПК 1.1, 1.2, 2.1</i>

	9.Участие органов государственной власти субъектов РФ в осуществлении компетенции местного самоуправления. Особенности компетенции поселений, муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением. 10. Местная администрация. Глава местной администрации 11.Представительный орган муниципального образования. Контрольно-счетный орган муниципального образования		
Итоговая контрольная работа		2	ПК 1.1, 1.2, 2.1
Список самостоятельных работ для изучения ОП.10 Муниципальное право: 1)Решение ситуационных задач по теме «Территориальная основа местного самоуправления» 2)Решение ситуационных задач по теме: «Экономическая основа местного самоуправления» 3) Подготовить опорный конспект на тему: «Понятие и виды муниципальных образований в Российской Федерации», проанализировав нормы Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»			

4) Подготовить опорный конспект на тему: «Полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования» на примере городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, используя ресурсы официального сайта Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан 5) составить конспект на тему Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления 6) Составить таблицу на тему: «Обязательные органы местного самоуправления: понятие и их компетенция», проанализировав нормы Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 7) составить опорный конспект на тему: Полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения. 8) Составить схему на тему: «Структура местной администрации» на примере Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, используя ресурсы официального сайта Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан. 9) Подготовить опорный конспект на тему: «Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления» 10) Решение ситуационных задач по теме «Муниципальная служба» 11) Составить конспект на тему Муниципальная служба в Российской Федерации 12) составить опорный конспект на тему: Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты населения	32	<i>ПК 1.1, 1.2, 2.1</i>
<i>Всего:</i>	<i>8/72</i>	

3. ФОРМЫ КОНТРОЛЯ И МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНИВАНИЯ ЗНАНИЙ, УМЕНИЙ, ПРАКТИЧЕСКОГО ОПЫТА, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЕТЕНЦИЙ

Фонд оценочных средств (далее – ФОС) - комплект методических и контрольных материалов, используемых при проведении текущего контроля освоения результатов обучения и промежуточной аттестации. ФОС предназначен для контроля и управления процессом приобретения обучающимися необходимых знаний, умений и компетенций, определенных во ФГОС (Приложение № 2).

4. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ДИСЦИПЛИНЫ

4.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению

Реализация программы дисциплины требует наличия учебного кабинета №23.
Оборудование учебного кабинета: учебная мебель, доска.

4.2. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)

4.2.1. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)

Основная учебная литература:

1. Овчинников И.И. Муниципальное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / И.И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2022. — 432 с.: [Электронный ресурс]. URL: <https://urait.ru/viewer/municipalnoe-pravo-491974#page/1> (дата обращения: 31.05.2024).
2. Овчинников И.И. Муниципальное право: учебник и практикум для СПО / И.И. Овчинников, А.Н. Писарев. – 3-е изд., пер. и доп. – М.: Юрайт, 2018. – 361 с. (23 экземпляра).

Дополнительная учебная литература:

1. Чаннов С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для СПО / С.Е. Чаннов. – 4-е изд., пер. и доп. – М.: Юрайт, 2022. – 333 с.: [Электронный ресурс]. URL: <https://urait.ru/viewer/municipalnoe-pravo-489782#page/1> (дата обращения: 31.05.2024).

4.2.2. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), необходимых для освоения дисциплины (модуля)

Перечень договоров ЭБС и БД			
Учебны й год		Наименование документа с указанием реквизитов	Срок действия документа
2024-2025 уч.г	1.	Договор на доступ к ЭБС ZNANIUM.COM между УУНиТ в лице директора СФ УУНиТ и ООО «Знаниум» № 1151-эбс от 11.07.2023	С 12.07.2023 по 11.07.2024
	2.	Договор на доступ к ЭБС ZNANIUM.COM между УУНиТ в лице директора СФ УУНиТ и	С 28.08.2023 по 27.08.2024

	ООО «Знаниум» № 223/801 от 23.08.2023 (предоставление доступа к коллекции ЭФУ «Федеральный перечень учебников издательства «Провещение»)	
3.	Договор на доступ к ЭБС «ЭБС ЮРАЙТ» (полная коллекция) между УУНиТ в лице директора СФ УУНиТ и ООО «Электронное издательство ЮРАЙТ» № 1/24-эбс от 01.03.2024 г.	С 03.03.2024 по 02.03.2025
4.	Договор на доступ к ЭБС «Университетская библиотека онлайн» между УУНиТ «Нексмедиа» № 223-1279 от 26.09.2023	С 01.10.2023 по 30.09.2024
5.	Договор на доступ к ЭБС «Лань» между УУНиТ и издательством «Лань» № ОГЗ-1033 от 20.07.2023	С 08.08.2023 по 07.08.2024
6.	Договор на доступ к электронным изданиям в составе базы данных «НАУЧНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ БИБЛИОТЕКА eLIBRARY.RU» между УУНиТ и ООО НЭБ № ОГЗ-1696 от 04.12.2023	С 01.01.2024 по 30.12.2024
7.	Договор на БД диссертаций между УУНиТ и РГБ № 223-997 от 11.07.2023	С 10.08.2023 по 09.08.2024
8.	Договор о подключении к НЭБ и о предоставлении доступа к объектам НЭБ между БашГУ в лице директора СФ БашГУ с ФГБУ «РГБ» № 101/НЭБ/1438-П от 11.06.2019 Дополнительное соглашение к договору 101/НЭБ/1438-п от 11.06.19 г. об изменении стороны договора вследствие реорганизации в форме присоединения между УУНиТ в лице директора СФ УУНиТ с ФГБУ «РГБ» от 14.02.2023 г.	С 11.06.2019 по 10.06.2024
9.	Договор на доступ к ЭБС BOOK.ru (доступ к учебнику: Основы российской государственности : учебник / А. В. Малько, А. А. Вилков, В. В. Гурьев [и др.] ; под ред. А. В. Малько. — Москва : КноРус, 2024. — 263 с. — ISBN 978-5-406-12322-5) между УУНиТ в лице директора СФ УУНиТ и ООО «КноРус медиа» № 75 от 23.10.2023 г.	С 23.10.2023 по 22.10.2024

№	Адрес (URL)
1.	https://base.garant.ru/
2.	https://www.consultant.ru/

4.3.3. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем (при необходимости)

Наименование программного обеспечения
Office Standard 2010 Russian OpenLicensePack NoLevel Acdmc
КонсультантПлюс
Windows 10

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ»**

Стерлитамакский филиал

Колледж

Календарно-тематический план

по дисциплине

ОП.10 Муниципальное право

специальность

40.02.04 Юриспруденция

код

наименование специальности

квалификация

Юрист

Разработчик (составитель)

Преподаватель Малькова Ю.А.

ученая степень, ученое звание,
категория, Ф.И.О.

Стерлитамак 2024

ОП.10 Муниципальное право					
Раздел I Муниципальное право-комплексная отрасль права					
1	Тема 1.1 Муниципальное право как отрасль российского права Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации. Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования	2	февраль	Лекция	Освоить пройденный материал
2	Практическое занятие.	2	февраль	Практическое занятие №	Освоить пройденный материал
Раздел II. Местное самоуправление. Организация и деятельность органов местного самоуправления					
10	Тема 2.1 Понятие местного самоуправления и его основ Территориальные основы местного самоуправления. Финансово-экономическая основа местного самоуправления. Система органов местного самоуправления. Компетенция местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования	2	Апрель	Лекция	Освоить пройденный материал, подготовиться к итоговой контрольной работе
11	Итоговая контрольная работа	2	апрель	Выполнение итоговой контрольной работы	
Всего часов		8			

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ»

Стерлитамакский филиал

Колледж

Фонд оценочных средств

по дисциплине

ОП.10 Муниципальное право

цикл дисциплины и его часть (обязательная, вариативная)

специальность

40.02.04 Юриспруденция

код

наименование специальности

квалификация

Юрист

Разработчик (составитель)

Преподаватель Малькова Ю.А.

ученая степень, ученое звание,
категория, Ф.И.О.

Стерлитамак 2024

I Паспорт фондов оценочных средств

1. Область применения

Фонд оценочных средств (ФОС) предназначен для проверки результатов освоения дисциплины ОП.10 Муниципальное право, входящей в состав программы подготовки специалистов среднего звена по специальности 40.02.04 Юриспруденция. **Работа обучающихся во взаимодействии с преподавателем** 8ч, на самостоятельную работу 64 ч.

2. Объекты оценивания – результаты освоения дисциплины

ФОС позволяет оценить следующие результаты освоения дисциплины в соответствии с ФГОС специальности 40.02.04 Юриспруденция и рабочей программой дисциплины «Муниципальное право»:

умения:

- характеризовать институты муниципального права и формы организации местного самоуправления;
- оказывать консультационную помощь гражданам о предметах ведения территориальных органов местного самоуправления, их полномочиях и мере ответственности должностных лиц органов местного самоуправления;
- оформлять различные виды документов по обращению в органы местного самоуправления по вопросам в рамках их компетенции;
- анализировать и готовить предложения по совершенствованию организации работы органов местного самоуправления;
- научно организовать свой труд и поддерживать деловую репутацию;
- использовать справочно-правовые системы;

знания:

- основные институты муниципального права;
- предметы ведения органов местного самоуправления;
- организационно-правовые основы местного самоуправления, систему органов местного самоуправления;
- представительные и исполнительные органы местного самоуправления;
- о взаимодействии органов местного самоуправления с органами государственной власти;
- финансово-экономические и правовые основы местного самоуправления;
- правовые гарантии местного самоуправления.

Вышеперечисленные умения, знания и *практический опыт* направлены на формирование у обучающихся следующих **профессиональных компетенций**:

ПК 1.1 Осуществлять профессиональное толкование норм права.

П.1.2 Применять нормы права для решения задач в профессиональной деятельности.

ПК 2.1 Осуществлять контроль соблюдения законодательства РФ субъектами права.

3 Формы контроля и оценки результатов освоения дисциплины

Контроль и оценка результатов освоения – это выявление, измерение и оценивание знаний, умений и формирующихся общих и профессиональных компетенций в рамках освоения дисциплины.

В соответствии с учебным планом специальности 40.02.04 Юриспруденция, рабочей программой дисциплины Муниципальное право предусматривается текущий и промежуточный контроль результатов освоения.

3.1 Формы текущего контроля

Текущий контроль успеваемости представляет собой проверку усвоения учебного материала, регулярно осуществляемую на протяжении курса обучения.

Текущий контроль результатов освоения дисциплины в соответствии с рабочей

программой и календарно-тематическим планом происходит при использовании следующих обязательных форм контроля:

- *выполнение практических работ,*
- *проверка выполнения самостоятельной работы студентов,*
- *проверка выполнения контрольных работ,*

Во время проведения учебных занятий дополнительно используются следующие формы текущего контроля – *устный опрос, решение задач, тестирование по темам отдельных занятий.*

Выполнение и защита практических работ. Практические работы проводятся с целью усвоения и закрепления практических умений и знаний, овладения профессиональными компетенциями.

Практическая работа №1

Часть 1.

1. Какая из приведенных ниже характеристик не соответствует понятию муниципального права Российской Федерации:

- а) ведущая (базовая) отрасль российского права;
- б) комплексная отрасль права;
- в) отрасль публичного права;
- г) молодая отрасль российского права.

2. Муниципальное право – это:

а) совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения в сфере организации и деятельности органов местного самоуправления;

б) совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения по реализации полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

в) совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения по осуществлению населением муниципальных образований своих прав на самостоятельное решение вопросов местного значения;

г) совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения в сфере организации и деятельности местного самоуправления;

д) совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения по формированию органов местного самоуправления, а также по непосредственному осуществлению населением местного самоуправления

3. Определите, какое из ниже перечисленных правоотношений регулируется нормами муниципального права:

а) комитет по земельным вопросам администрации сельского поселения предоставил в аренду земельный участок, находящийся в муниципальной собственности, жителю поселения Ш.;

б) Совет депутатов сельского поселения принял решение об утверждении Регламента работы Совета;

в) глава администрации городского округа объявил выговор директору муниципального автотранспортного предприятия за неудовлетворительную работу по организации пассажирских перевозок;

г) в целях реализации областной целевой программы «Жилье для малоимущих» губернатор области издал постановление, которым обязал всех глав администраций муниципальных районов предоставить информацию о пригодных для застройки земельных участках;

д) гражданин Н., знакомясь со списками избирателей на выборах депутатов областной Думы, не обнаружил в них своей фамилии и написал заявление в участковую избирательную комиссию о необходимости внести дополнение в список.

4. Методом отрасли муниципального права является:

- а) императивный метод;
- б) диспозитивный метод;
- в) метод гарантий;
- г) метод рекомендаций;
- д) все перечисленные методы в их сочетании.

5. К числу обязательных субъектов муниципальных правоотношений относятся:

- а) гражданин РФ;
- б) губернатор области;
- в) депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ;
- г) представительный орган муниципального образования;
- д) муниципальное предприятие.

6. К источникам муниципального права относится:

- а) договор аренды нежилого помещения, находящегося в составе муниципальной собственности;
- б) постановление городской администрации о передаче строительной фирме земельного участка под строительство жилого дома;
- в) решение суда, которым признано незаконным постановление местной администрации о предоставлении налоговых льгот муниципальному предприятию;
- г) закон субъекта РФ о гарантиях деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления;
- д) распоряжение председателя районного Совета о поощрении денежной премией начальника юридического отдела аппарата Совета.

Часть 2.

1. В целях определения роли и места муниципального права в системе российского права назовите те отрасли права, с которыми наиболее тесно взаимосвязано муниципальное право. Перечислите основные направления взаимодействия муниципального права с конституционным и административным правом.

2. На основе анализа положений первой главы Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ приведите примеры норм муниципального права: – уполномочивающих, обязывающих, запрещающих; – императивных и диспозитивных; – материальных и процессуальных.

3. Охарактеризуйте особенности субъектного состава муниципального правоотношения, назовите, какие субъекты должны обязательно присутствовать в муниципальном правоотношении («обязательные» субъекты муниципального правоотношения). Назовите основные виды объектов муниципальных правоотношений.

4. Разберите по составу следующие правоотношения (субъекты, объект, содержание) и на основе проведенного анализа определите, к какой отрасли права они относятся:

а) гражданин Н., знакомясь со списками участников областного референдума, не обнаружил в них своей фамилии и написал заявление на имя председателя городской комиссии референдума о необходимости внести дополнение в список;

б) гражданин К. написал заявление в избирательную комиссию городского поселения о выдвижении своей кандидатуры на пост главы муниципального образования;

в) в целях разработки долгосрочной областной целевой программы «Молодежь» губернатор области поручил главам администраций муниципальных районов области предоставить в правительство области информацию о количестве проживающих на их территориях молодых людей в возрасте до 30 лет;

г) глава администрации муниципального района издал распоряжение о проведении аттестации муниципальных служащих, которым утвердил состав аттестационной комиссии, график проведения аттестации и список муниципальных служащих, подлежащих аттестации;

д) руководитель управления образования администрации городского округа объявил выговор директору муниципальной гимназии за нарушение графика ремонта здания школы;

е) комитет по имуществу администрации городского поселения провел конкурс на право аренды нежилого помещения, находящегося в муниципальной собственности, после чего с победителем конкурса – ООО «Гранит» – заключил договор аренды данного нежилого помещения;

ж) Совет народных депутатов городского поселения провел публичные слушания по проекту Положения о сдаче в аренду нежилых помещений городского поселения, после чего на заседании Совета было принято решение об утверждении данного Положения;

з) за нарушения правил благоустройства городского поселения (несвоевременную уборку придомовых территорий) управляющая компания была привлечена к административной ответственности.

5. Приведите примеры источников муниципального права, относящихся к следующим группам нормативных правовых актов:

- международные правовые акты;
- федеральные законы;
- указы Президента РФ;
- постановления Правительства РФ;
- законы субъектов РФ;
- акты органов исполнительной власти субъектов РФ;
- муниципальные правовые акты.

Практическая работа №2

Решение ситуационных задач по теме «Муниципальные правовые акты»

1. Перечислите основные характеристики муниципального правового акта. Сравните между собой понятия «муниципальный правовой акт» и «источник муниципального права».

2. Классифицируйте муниципальные правовые акты по различным критериям.

3. Назовите субъектов, обладающих правом на внесение проектов нормативных правовых актов на рассмотрение представительного органа местного самоуправления. Охарактеризуйте особенности стадий муниципального правотворческого процесса при принятии различных видов муниципальных правовых актов.

4. Опишите основания и порядок отклонения нормативного правового акта, принятого представительным органом местного самоуправления, главой муниципального образования.

5. В представительный орган сельского поселения поступило предложение от группы депутатов об уменьшении его численности. В ходе публичных слушаний, на которых обсуждался проект решения о внесении изменений в устав поселения об уменьшении численности депутатов сельского Совета, большинство жителей поселения поддержали это предложение. На заседании представительного органа сельского поселения соответствующее решение было принято большинством в 2/3 голосов депутатов. После этого один из депутатов выступил с предложением о сокращении числа депутатов, замещающих должности на постоянной основе. На этом же заседании депутатами представительного органа были приняты следующие решения:

а) в связи с изменением численности депутатов сельского Совета уменьшить на одного человека число депутатов, замещающих должности на постоянной основе;

б) исключить из перечня должностей, замещаемых на постоянной основе, должность председателя постоянной комиссии по экономическим вопросам;

в) освободить депутата Н. от должности председателя постоянной комиссии по экономическим вопросам.

Данные решения вступают в силу после их опубликования. Депутат Н. счел

решение сельского Совета о своем освобождении с занимаемой должности незаконным и обратился с жалобой в районную прокуратуру. От имени прокуратуры подготовьте ответ депутату.

6. В ходе обсуждения проекта устава о местном самоуправлении вновь образованного Андреевского сельского поселения от его жителей поступило предложение о том, чтобы устав принимался на местном референдуме. Согласившись с данной инициативой, глава муниципального района, в состав которого входит данное поселение, поручил избирательной комиссии муниципального района подготовить и провести данный референдум. После того как устав был одобрен большинством жителей Андреевского сельского поселения, принявших участие в голосовании на референдуме, глава муниципального района направил устав поселения для государственной регистрации в территориальный орган Минюста РФ. После проверки устава территориальный орган Минюста РФ отказал в регистрации устава на основании того, что отдельные его положения не соответствуют областному законодательству и должны быть исправлены. Проанализируйте данную ситуацию с точки зрения ее соответствия федеральному законодательству.

7. Администрация муниципального района на основании областного законодательства подготовила и направила в сельские муниципальные образования модельный устав сельского поселения. Депутаты представительного органа вновь созданного сельского поселения разработали проект устава своего поселения в точном соответствии с модельным актом и опубликовали его для обсуждения. Группа жителей сельского поселения на публичных слушаниях выразила свое несогласие с предложенным в проекте вариантом избрания главы сельского поселения из числа депутатов представительного органа и предложила закрепить в уставе норму о его избрании населением на муниципальных выборах. Председатель представительного органа, который вел собрание, заявил присутствующим, что устав сельского поселения не может противоречить модельному уставу, разработанному администрацией муниципального района. Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.

8. Территориальный орган Министерства юстиции РФ отказался принять для рассмотрения и регистрации устав городского поселения Н. на том основании, что среди представленных документов отсутствует заключение юридического управления администрации области о соответствии устава законодательству и квитанция об уплате регистрационного сбора. Оцените правомерность отказа территориального органа Министерства юстиции РФ в приеме документов.

9. В устав Липовского сельского поселения были внесены изменения в части перераспределения полномочий между его представительным органом и местной администрацией. После опубликования решения сельского Совета о внесении изменений в устав поселения группа жителей поселения, которая в ходе публичных слушаний высказывалась против подобных изменений, решила организовать местный референдум по вопросу об отмене решения сельского Совета о внесении изменений в устав. Ими была создана инициативная группа, которая, собрав необходимое количество подписей жителей сельского поселения, обратилась с заявлением в представительный орган о проведении местного референдума по данному вопросу. Подготовьте ответ на обращение инициативной группы жителей.

10. На заседании городской Думы городского округа М. были приняты решения о порядке установления тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений; об увеличении расходов на содержание городского Дворца творчества детей и молодежи и внесении в связи с этим изменений в бюджет городского округа. Однако глава муниципального образования, являющийся в соответствии с уставом городского округа М. главой городской администрации, после получения данных решений из городской Думы отказался их подписывать, мотивируя это тем, что он не вносил проекты данных правовых актов на рассмотрение городской Думы и не давал по ним своего заключения.

Чтобы разобраться в сложившейся ситуации, депутаты обратились за разъяснением в правовое управление городской Думы. От имени правового управления подготовьте ответ депутатам городской Думы.

11. На заседании Совета народных депутатов муниципального района А. из 25 депутатов присутствовали 15 человек. Путем единогласного голосования ими были приняты следующие решения:

а) Об утверждении Программы благоустройства муниципального района на предстоящий год;

б) Об освобождении от должности председателя постоянной комиссии по финансовым вопросам депутата М. и назначении на должность председателя данной комиссии депутата К.;

в) Об отклонении возражений главы муниципального района на решение Совета народных депутатов «О порядке установления арендной платы на землю, находящуюся в муниципальной собственности», принятое на прошлом заседании райсовета, и об утверждении данного решения в прежней редакции. Оцените законность решений, принятых Советом народных депутатов муниципального района.

12. После проведения публичных слушаний на заседании городской Думы квалифицированным большинством в 2/3 голосов был принят проект решения о внесении изменений в устав городского округа, в соответствии с которым глава города должен был избираться на муниципальных выборах, а не из состава депутатов Думы. Действующий глава города, являющийся председателем городской Думы, отказался подписывать принятое решение. В связи с этим решение об изменении устава городского округа подписал заместитель председателя городской Думы и направил его на регистрацию в управление юстиции, в котором его оперативно зарегистрировали. После публикации решения об изменении устава городская Дума назначила дату выборов нового главы городского округа, поскольку истек срок полномочий действующего главы. Спустя месяц после назначения выборов действующий глава городского округа устроил торжественную процедуру подписания принятого ранее городской Думой решения о внесении изменений в устав городского округа и направил его на регистрацию в адрес того же управления юстиции. В управлении юстиции посчитали нецелесообразным вновь регистрировать поступившее к ним решение об изменении устава городского округа, поскольку оба текста были идентичными. Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.

13. На заседании районного Совета народных депутатов из 27 депутатов присутствовало 20. При голосовании по вопросу о внесении изменений в устав муниципального района голоса депутатов распределились следующим образом: за – 17, против – 2, воздержались – 1. На следующий день в Совет народных депутатов поступило заявление от депутата К., не присутствовавшего на заседании, в котором он просил считать его проголосовавшим за принятие решения об изменении устава, объясняя свое отсутствие на сессии уважительной причиной – болезнью (справка из медицинского учреждения прилагалась к заявлению). В связи с этим в протокол заседания райсовета были внесены изменения, в нем появилась запись «решение об изменении устава принято», а текст решения был направлен на подпись главе муниципального района. Оцените ситуацию с точки зрения соответствия ее законодательству.

14. На основании заявления Совета муниципальных образований области П. областной суд признал недействующим Положение «О порядке проведения проверок полноты и достоверности представленных органами местного самоуправления муниципальных образований области сведений для включения в Регистр муниципальных нормативных правовых актов области», утвержденное указом губернатора области. Этим Положением было предусмотрено наделение органа государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов, контрольными полномочиями в отношении органов

местного самоуправления, принявших (издавших) акты, подлежащие внесению в регистр. Губернатор обжаловал решение областного суда в Верховный Суд РФ. Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.

15. Прокурор района обратился в суд с заявлением о признании недействующим и не подлежащим применению Постановления главы администрации муниципального района «Об утверждении Положения о правовом управлении администрации муниципального района» в порядке главы 24 Гражданского процессуального кодекса РФ в связи с тем, что данное постановление не было опубликовано (обнародовано) в установленном законом порядке. Представитель администрации муниципального района в суде не согласился с заявлением прокурора, указав, что оспариваемое постановление не было опубликовано потому, что оно не является нормативным правовым актом и не может оспариваться в порядке главы 24 ГПК РФ. Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.

Практическая работа №3.

Решение ситуационных задач по теме «Территориальная основа местного самоуправления»

1. Сформулируйте понятия муниципального образования и административно-территориальной единицы. Сравните данные территориальные образования по следующим критериям: – цель создания; – нормативные правовые акты, определяющие порядок создания; – система органов публичной власти.

2. Проведите классификацию муниципальных образований по следующим критериям: – поселенческие и территориальные; – одноуровневые и двухуровневые; – городского и сельского типа.

3. Опишите возможные варианты создания сельских поселений в различных сельских населенных пунктах.

4. Охарактеризуйте отдельные территории РФ, в которых местное самоуправление осуществляется с особенностями, установленными федеральными законами.

5. На основании закона об административно-территориальном устройстве субъекта РФ, в котором вы проживаете, назовите их виды. К какому виду относится ваша административно-территориальная единица и каким типом муниципального образования она является?

6. Перечислите постановления Конституционного Суда РФ, посвященные проблемам территориальной организации местного самоуправления в РФ. Сформулируйте основные позиции Конституционного Суда РФ, изложенные в данных постановлениях.

7. После открытия в городском округе нового научно-исследовательского института депутаты городской Думы решили придать городу статус наукограда, приняли на своем заседании по этому поводу соответствующее решение. Постоянной комиссии по экономическому развитию было поручено подготовить проект решения о внесении изменения в устав городского округа, опубликовать его и провести публичные слушания. Спустя три месяца на очередном заседании городская Дума приняла решение о внесении изменений в устав, в соответствии с которыми городской округ наделялся статусом наукограда, и направила данное решение на регистрацию в территориальный орган Министерства юстиции РФ. Оцените правомерность принятого городской Думой решения. Каков порядок присвоения населенным пунктам статуса наукограда?

8. Губернатор края издал постановление «О создании Совета муниципальных образований края», объединяющего все муниципальные образования края. На первом собрании членов Совета, подготовленном краевой администрацией, главам муниципальных образований был предложен проект его устава, в соответствии с которым основной задачей Совета должно быть объединение усилий органов местного самоуправления для оказания помощи органам государственной власти края в реализации планов его экономического и социального развития. 44 ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 4

Председателем Совета муниципальных образований края по должности должен быть первый заместитель губернатора. В полномочия председателя Совета муниципальных образований края входит организация его работы и определение размера членских взносов каждого муниципального образования. Может ли быть принят устав Совета муниципальных образований края в предложенной редакции?

9. Дополните следующие предложения и аргументируйте свой ответ ссылками на соответствующие нормативные правовые акты:

- Территория, находящаяся вне границ поселений, – это...
- Населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган соответствующего муниципального образования, – это...
- Территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов...
- Административно-территориальное образование, имеющее органы местного самоуправления, созданное в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов, для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан, – это...

Практическая работа №4.

Решение ситуационных задач по теме «Финансовая основа в местном самоуправлении»

1. В связи с тяжелым финансовым положением муниципального предприятия по санитарной очистке города директор предприятия решил сократить объем работ, связанных с обслуживанием жилых домов частного сектора, продать две автомашины и гараж частной фирме «А», вырученные средства направить на выплату процентов по кредиту, который был ранее получен в банке. Об этих намерениях стало известно депутату городской думы, в избирательном округе которого расположено данное муниципальное предприятие. Депутат обратился к юрисконсульту городской думы с просьбой оценить законность планируемой руководством муниципального предприятия сделки. От имени юрисконсульта подготовьте ответ депутату Городской думы.

2. Губернатор области своим постановлением передал часть земель субъекта РФ в собственность муниципального образования. Оцените действия губернатора. Каков порядок передачи имущества в муниципальную собственность?

3. Пункт 52 устава муниципального района закрепляет право администрации района устанавливать удобный для населения режим работы предприятий всех форм собственности, коммунального хозяйства, торговли, общественного питания. Соответствует ли данное положение нормам действующего законодательства? Кем и в каком порядке оспаривается подобное положение?

4. Проанализируйте изменение законодательства в сфере регулирования муниципального заказа. Обозначьте основные изменения в данной сфере в связи с принятием Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Составьте схему «Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании», отразив основные этапы этого процесса.

6. Составьте сравнительную таблицу «Дотации, субвенции и субсидии местным бюджетам», отразив следующие вопросы: цели выделения, порядок выделения, порядок возврата.

7. Составьте схему «Осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд», отразив его основные этапы, в соответствии с положениями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд». Подготовьте пакет документов для проведения открытого конкурса по закупке каких-либо товаров для нужд муниципального образования.

8. Проанализируйте постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 2003 г. № 16-П. Укажите: а) фактические обстоятельства дела; б) предмет жалобы заявителей (конституционность каких норм оспаривалась); в) аргументацию Конституционного Суда РФ; г) субъекта, в чью пользу было вынесено решение. Оцените аргументацию Конституционного Суда РФ.

9. Проанализируйте постановление Конституционного Суда РФ от 15 мая 2006 г. № 5-П. Назовите: а) фактические обстоятельства дела; б) предмет жалобы заявителей (конституционность каких норм оспаривалась); в) аргументацию Конституционного Суда РФ; г) субъекта, в чью пользу было вынесено решение. Оцените аргументацию Конституционного Суда РФ.

10. Составьте список имущества и имущественных прав, которые могут находиться в собственности у муниципального образования; приведите конкретные примеры.

Практическая работа №5.

Практическая работа по теме «Компетенция органов местного самоуправления»

1. Сформулируйте определение правового термина «компетенция», охарактеризуйте его элементы. Есть ли в российском законодательстве официальное (легальное) понятие компетенции?

2. Сформулируйте определение правовой категории «вопросы местного значения». К какому элементу компетенции местного самоуправления относится данное понятие?

3. Назовите основные виды (группы) полномочий органов местного самоуправления. В каких нормативных актах они закрепляются?

4. По какому критерию и в каких нормативных правовых актах распределяются полномочия по решению вопросов местного значения между различными органами местного самоуправления?

5. Возможно ли договорное перераспределение полномочий между органами местного самоуправления различных муниципальных образований? Каков порядок заключения таких договоров?

6. Возможно ли участие органов местного самоуправления в решении вопросов государственного значения? Каковы порядок и условия такого участия?

7. Возможно ли участие органов государственной власти в решении вопросов местного значения? Каковы порядок и условия такого участия?

8. Администрация городского округа утвердила Положение о порядке передачи в безвозмездное пользование муниципального казенного имущества, назначила на должности и освободила от должности руководителей некоторых муниципальных организаций. Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.

9. Между администрацией муниципального района и администрацией входящего в его состав городского поселения был заключен договор, в соответствии с которым районная администрация приняла на себя обязанности по содержанию и ремонту городской муниципальной библиотеки. Администрация городского поселения решила направить средства, которые были предусмотрены в бюджете поселения на содержание библиотеки, на завершение капитального ремонта дорог поселения. Подготовьте

юридическое заключение по данной ситуации.

10. В связи с сильной засухой в регионе возникли трудности в обеспечении населения овощной продукцией. Глава одного из муниципальных районов издал постановление, которым обязал все предприятия района, занимающиеся закупками и поставками плодоовощной продукции, а также фермерские хозяйства района в первую очередь поставлять ее торговым предприятиям района. В целях недопущения необоснованного роста цен в данном постановлении были установлены максимальные цены для реализации населению отдельных видов сельскохозяйственной продукции. Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.

11. Совет народных депутатов городского поселения утвердил Правила оказания бытовых услуг населению. В этих Правилах были установлены минимальные и максимальные расценки на определенные виды бытовых услуг, а также режим работы предприятий и организаций, занимающихся оказанием бытовых услуг населению.

12. На основе утвержденного городской Думой плана строительства муниципального жилья для малоимущих граждан в городском округе глава городской администрации издал постановление, в котором решил передать муниципальный заказ на строительство муниципальных жилых домов двум наиболее крупным строительным фирмам, хорошо зарекомендовавшим себя в данной сфере. Начальнику управления архитектуры и градостроительства городской администрации было поручено заключить с ними соответствующие договоры на строительство муниципальных жилых домов. Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.

13. Постановлением правительства Н-ского края было утверждено Положение о Министерстве здравоохранения Хабаровского края, в одном из пунктов которого к полномочиям министерства было отнесено размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и заключение государственных и муниципальных контрактов в установленном порядке. Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации

Проверка выполнения самостоятельной работы. Самостоятельная работа направлена на самостоятельное освоение и закрепление обучающимися практических умений и знаний, овладение профессиональными компетенциями.

Самостоятельная подготовка обучающихся по дисциплине предполагает следующие виды и формы работы:

- *Самостоятельное изучение материала и подготовка опорных конспектов.*
- *Составление схем и таблиц путем анализа нормативно-правовой базы.*

Перечень самостоятельных работ для изучения ОП.10 Муниципальное право:

1. Подготовить опорный конспект на тему: «Императивный и диспозитивный методы правового регулирования в муниципальном праве», в котором необходимо указать не менее трех примеров императивных и не менее трех примеров диспозитивных норм в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», используя КонсультантПлюс.
2. Подготовить опорный конспект на тему: «Международные источники муниципального права России»
3. Составить схему: Конституции (уставы) субъектов РФ и иные акты субъектов РФ в сфере местного самоуправления.
4. Подготовить опорный конспект на тему: «Конституционные основы местного самоуправления в Республике Башкортостан»
5. Подготовить опорный конспект на тему: «Муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования». В конспекте указать примеры, используя ресурсы официального сайта Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан

6. Подготовить опорный конспект на тему: «Основные элементы и содержание Устава городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан». В конспекте указать примеры из Устава городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, используя ресурсы официального сайта Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан

Список самостоятельных работ для изучения ОП.10 Муниципальное право:

- 1) Решение ситуационных задач по теме «Территориальная основа местного самоуправления»
- 2) Решение ситуационных задач по теме: «Экономическая основа местного самоуправления»
- 3) Подготовить опорный конспект на тему: «Понятие и виды муниципальных образований в Российской Федерации», проанализировав нормы Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- 4) Подготовить опорный конспект на тему: «Полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования» на примере городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, используя ресурсы официального сайта Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан
- 5) составить конспект на тему Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления
- 6) Составить таблицу на тему: «Обязательные органы местного самоуправления: понятие и их компетенция», проанализировав нормы Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По разделу 2:

- 7) составить опорный конспект на тему: Полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения.
- 8) Составить схему на тему: «Структура местной администрации» на примере Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, используя ресурсы официального сайта Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан.
- 9) Подготовить опорный конспект на тему: «Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления»
- 10) Решение ситуационных задач по теме «Муниципальная служба»

1. Проведите сравнение муниципальной и государственной гражданской службы по следующим критериям: – цели и задачи; – правовые основы; – финансовые основы; – особенности договора (контракта) служащего. Возможно ли поступление иностранного гражданина на муниципальную службу в Российской Федерации?

2. Назовите, какие элементы правового статуса муниципального служащего устанавливаются федеральными законами, а какие регулируются законами субъектов РФ.

3. Назовите, какие лица из перечисленных ниже являются муниципальными служащими, аргументируйте свой ответ:

- заместитель главного врача муниципальной больницы;
- заместитель главы администрации городского округа;
- заместитель председателя городской Думы;
- курьер администрации городского округа;
- директор муниципального предприятия;
- руководитель правового управления администрации муниципального района;
- председатель комитета территориального общественного самоуправления в городском поселении;
- начальник департамента архитектуры и градостроительства правительства области;
- председатель постоянной комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству городской Думы;
- заведующий отделом пассажирского транспорта администрации городского поселения;
- глава администрации городского поселения;
- глава городского поселения;

- руководитель аппарата городской Думы;
- староста села;
- начальник управления Федеральной налоговой службы по Центральному району города Воронежа;

– руководитель управы Советского района городского округа город Воронеж; – мэр города Москвы.

4. Ведущий специалист управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа и два его родственника решили создать коммерческую организацию, целью деятельности которой должно было стать оказание гражданам услуг по найму и обмену жилых помещений. Подготовив проект устава общества, а также другие необходимые документы, они отправили их в регистрирующий орган. Подготовьте юридическое заключение о том, возможна ли регистрация данной коммерческой организации.

5. Заместитель главы администрации муниципального района, курирующий вопросы развития агропромышленного комплекса, предложил главе администрации назначить по совместительству на вакантное место главного специалиста управления сельского хозяйства администрации доцента аграрного университета К. Свое предложение он аргументировал тем, что К. прежде занимал пост директора крупной фирмы по переработке плодоовощной продукции, имеет большой опыт управленческой деятельности и организации производства. Подготовьте юридическое заключение о возможности данного назначения.

6. В целях подготовки договора о сотрудничестве в развитии агропромышленного комплекса района с партнерами из соседнего региона в командировку были направлены заместитель главы администрации и начальник управления сельского хозяйства администрации муниципального района. Вместе с ними в эту поездку отправился директор частной фирмы «Колос», который оплатил проезд работников администрации к месту назначения и обратно, а также выдал им наличные средства для представительских расходов. Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.

7. Избирательная комиссия городского поселения отказала 66-летнему П. в регистрации в качестве кандидата на должность главы городского поселения на предстоящих выборах, мотивируя свой отказ тем, что согласно части 2 статьи 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» предельный возраст для нахождения на муниципальной службе – 65 лет. Петров обжаловал отказ избирательной комиссии в суд. Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.

8. Опишите, в чем заключаются отличия квалификационного экзамена от аттестации муниципального служащего.

9. Кириллов был принят в администрацию муниципального района на должность главного специалиста управления здравоохранения. Через 6 месяцев в управлении освободилась должность начальника сектора дошкольного образования, и Кириллов написал заявление с просьбой о переводе его на эту должность и присвоении классного чина советника муниципальной службы 3-го класса. Начальник управления предложил Кириллову сдать квалификационный экзамен для определения возможности присвоения ему данного классного чина. Кириллов отказался от сдачи квалификационного экзамена, подчеркнув, что его квалификация подтверждается наличием у него специального образования, предшествующим многолетним трудовым стажем и положительными характеристиками с предыдущих мест работы. За разъяснениями по этому поводу Кириллов обратился в правовое управление районной администрации. От имени правового управления подготовьте ответ Кириллову.

10. Перечислите меры поощрения и дисциплинарные взыскания, применяемые к муниципальным служащим.

11. Опишите порядок действий муниципального служащего в случае, если он получает неправомерное, по его мнению, распоряжение от своего руководителя.

12. Законом области о муниципальной службе были изменены типовые квалификационные требования для некоторых групп должностей муниципальной службы. После вступления закона области в силу глава администрации муниципального района уволил своего помощника Краснова по пункту 3 части первой статьи 81 Трудового кодекса РФ в связи с несоответствием занимаемой должности вследствие недостаточной квалификации, поскольку у Краснова, согласно новым требованиям, отсутствовал необходимый стаж муниципальной службы. Краснов счел свое увольнение необоснованным и обратился в суд с иском о восстановлении на работе. Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.

13. Специалист отдела культуры администрации муниципального района Смирнов обратился к начальнику отдела с просьбой разрешить ему работу по совместительству в муниципальной библиотеке сельского поселения, в котором он проживал, на четверть ставки должности библиотекаря. По графику его рабочими днями в библиотеке должны быть суббота и воскресенье, поэтому он мог совмещать эту деятельность со своей основной работой в администрации. Однако в правовом управлении районной администрации посчитали недопустимым для муниципального служащего заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, и направили соответствующее заключение в адрес главы администрации. Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.

14. Районное собрание депутатов на внеочередном заседании приняло решение об отстранении от должности главы администрации Суворова «на период до вступления в законную силу судебного акта по исковому заявлению». В настоящее время суд рассматривает иск главы района Демина «О расторжении

контракта с главой администрации муниципального района». Обязанности главы администрации района депутаты возложили на Павлова, директора агрофирмы «Колосок». Решением районного суда постановление собрания депутатов об отстранении от должности главы администрации Суворова было отменено. Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации

- 11) Составить конспект на тему Муниципальная служба в Российской Федерации
- 12) составить опорный конспект на тему: Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты населения

Сводная таблица по применяемым формам и методам текущего контроля и оценки результатов обучения

Результаты обучения (освоенные умения, усвоенные знания)	Формы и методы контроля и оценки результатов обучения
Освоенные умения:	
– характеризовать институты муниципального права и формы организации местного самоуправления; – оказывать консультационную помощь гражданам о предметах ведения территориальных органов местного самоуправления, их полномочиях и мере ответственности должностных лиц органов местного самоуправления; – оформлять различные виды документов по обращению в органы местного самоуправления по вопросам в рамках их компетенции; – анализировать и готовить предложения по совершенствованию организации работы органов местного самоуправления; – научно организовать свой труд и поддерживать деловую репутацию; – использовать справочно-правовые системы.	<i>Устный опрос во время занятия</i> <i>Оценка правильности выполнения самостоятельной работы</i>
Усвоенные знания:	
– основные институты муниципального права; – предметы ведения органов местного самоуправления; – организационно-правовые основы местного самоуправления, систему органов местного самоуправления; – представительные и исполнительные органы местного самоуправления; – о взаимодействии органов местного самоуправления с органами государственной власти; – финансово-экономические и правовые основы местного	<i>Устный опрос во время занятия</i> <i>Оценка правильности выполнения самостоятельной работы</i>

самоуправления; – правовые гарантии местного самоуправления.	
---	--

3.2 Форма промежуточной аттестации

Промежуточная аттестация по дисциплине ОП.10 Муниципальное право – *итоговая контрольная работа*, спецификация которого содержится в данном комплекте ФОС.

Обучающиеся допускаются к сдаче итоговой контрольной работы при выполнении всех видов самостоятельной работы, практических и контрольных работ, предусмотренных рабочей программой и календарно-тематическим планом дисциплины.

Итоговая контрольная работа проводится за счет времени отведенного на изучение дисциплины. При условии своевременного и качественного выполнения обучающимся всех видов работ, предусмотренных рабочей программой дисциплины.

Перечень вопросов *итоговой контрольной работы* Итоговая контрольная работа по ОП.10 Муниципальное право

Вариант 1

Укажите один правильный ответ:

1.Муниципальное право является ... отраслью права.

- а) основной;
- б) процессуальной;
- в) комплексной;
- г) вспомогательной.

2. Предписание как способ правового регулирования муниципальных отношений является основой ... метода.

- а) диспозитивного;
- б) императивного;
- в) правоохранительного;
- г) рекомендательного.

3. Особым субъектом муниципально-правовых отношений является:

- а) орган территориального общественного самоуправления;
- б) муниципальная избирательная комиссия;
- в) население муниципального образования;
- г) собрание граждан.

4. К основаниям возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений не относится:

- а) юридическая обязанность;
- б) юридическое событие;

- в) правомерное деяние;
- г) неправомерное деяние.

5. К муниципально-правовым нормам по характеру предписаний относятся ... нормы.

- а) императивные;
- б) диспозитивные;
- в) обязывающие;
- г) закрепляющие.

6. Европейская Хартия местного самоуправления ратифицирована Федеральным законом в ... году.

- а) 1985;
- б) 1998;
- в) 1993;
- г) 1997.

7. Политическое направление разработанное Р. Гнейстом относится к ... теории самоуправления.

- а) общественно-хозяйственной;
- б) государственной;
- в) социал-реформистской;
- г) общинной.

8. К французскому типу местного самоуправления относится ... модель.

- а) магистратная;
- б) бургомистерская;
- в) коммунальная;
- г) континентальная.

9. К организации городского самоуправления по Положению 1870 г. относится ... голова.

- а) городская;
- б) ямская;
- в) пушкарская;
- г) осадная.

10. К организационным принципам построения и функционирования системы Советов относятся:

- а) концентрация государственной власти;
- б) децентрализация;

- в) коллегиальность и единоначалие;
- г) финансовая самостоятельность.

11. Местное самоуправление осуществляется в ... поселениях.

- а) городских, сельских и других;
- б) городских;
- в) сельских;
- г) городских, сельских и особых.

12. Единство системы местного самоуправления обуславливается принципами:

- а) создание органов местного самоуправления государственными органами;
- б) двойное подчинение исполнительных органов представительным;
- в) вхождение органов местного самоуправления в систему органов государственной власти;
- г) самостоятельность решения населением вопросов местного значения.

13. В структуру института непосредственной демократии входят:

- а) глава муниципального образования;
- б) представительный орган местного самоуправления;
- в) исполнительный орган местного самоуправления;
- г) народная правотворческая инициатива.

14. Правовой статус муниципального образования закрепляется:

- а) уставом муниципального образования;
- б) уставом субъекта Федерации;
- в) ФЗ о местном самоуправлении;
- г) Конституцией РФ.

15. К принципам организации и проведения муниципальных выборов не относится:

- а) обязательность муниципальных выборов;
- б) альтернативность муниципальных выборов;
- в) обязательность голосования;
- г) общественный контроль за выборами.

16. К особенностям органов местного самоуправления относятся:

- а) являются составной частью государственного механизма управления;
- б) назначаются государственными органами субъектов Федерации;
- в) обладают финансовой самостоятельностью;
- г) не имеют статуса юридического лица.

17. К способам избрания главы муниципального образования относятся:

- а) избрание населением муниципального образования;
- б) назначение главой субъекта Федерации;
- в) назначение законодательным органом субъекта Федерации;
- г) избрание исполнительным органом муниципального образования.

18. Территориальное общественное самоуправление осуществляется:

- а) на территории нескольких муниципальных образований;
- б) на территории муниципального образования;
- в) на части территории муниципального образования;
- г) на территории имеющей специальный статус.

19. К основаниям прекращения действия депутатского мандата не относится:

- а) лишение;
- б) окончание;
- в) погашение;
- г) сложение.

20. К организационно-правовым гарантиям депутатской деятельности относится:

- а) бесплатный проезд;
- б) использование средств связи;
- в) депутатская неприкосновенность;
- г) компенсация причиненного депутату увечья.

21. Муниципальная служба как профессиональная деятельность:

- а) является выборной;
- б) осуществляется на непостоянной основе;
- в) финансируется из государственного бюджета;
- г) не является выборной.

22. В систему актов органов местного самоуправления входят:

- а) законы;
- б) указы;
- в) постановления;
- г) определения.

23. Установление и изменение границ муниципального образования не осуществляется по инициативе:

- а) органов государственной власти субъекта Федерации;

- б) органов местного самоуправления;
- в) общественных организаций;
- г) населения муниципального образования.

24. Положение о бюджетном процессе разрабатывает:

- а) структурное подразделение исполнительного органа местного самоуправления;
- б) представительный орган местного самоуправления;
- в) исполнительный орган местного самоуправления;
- г) глава муниципального образования.

25. К участию органов государственной власти в решении вопросов организации местных финансов относится:

- а) управляют муниципальной собственностью совместно с органами местного самоуправления;
- б) создают муниципальные внебюджетные фонды;
- в) осуществляют контроль за соблюдением органами местного самоуправления бюджетного законодательства;
- г) формируют местный бюджет.

26. К условиям наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями не относится:

- а) реализация переданных полномочий подконтрольна государству;
- б) наделение осуществляется законом;
- в) одновременная передача материальных и финансовых средств;
- г) внесение изменений в отдельные государственные полномочия органами местного самоуправления в одностороннем порядке.

27. Области жизнедеятельности населения муниципального образования, на которые распространяется его юрисдикция, называются:

- а) полномочия;
- б) предметы ведения;
- в) компетенция;
- г) функции.

28. К правовым средствам обеспечения деятельности местного самоуправления относятся ... гарантии:

- а) общие;
- б) специальные;
- в) политические;

г) экономические.

29. К экономическим гарантиям местного самоуправления относятся:

- а) гарантированность прав человека;
- б) разграничение предметов ведения;
- в) правовые средства обеспечения деятельности местного самоуправления;
- г) равноправие форм собственности.

30. Основанием ответственности органов местного самоуправления перед населением является:

- а) нарушение Конституции РФ;
- б) утрата доверия населения;
- в) правонарушение;
- г) нарушение устава муниципального образования.

Вариант 2

Укажите один правильный ответ:

1. Муниципально-правовые отношения носят локально-территориальный, ... характер.

- а) властный;
- б) комплексный;
- в) обособленный;
- г) строго субординационный.

2. Дозволение как способ правового регулирования муниципальных отношений является основой ... метода.

- а) диспозитивного;
- б) императивного;
- в) рекомендательного;
- г) правоустановительного.

3. Содержание муниципально-правовых отношений характеризует юридические:

- а) обязанности;
- б) деяния;
- в) события;
- г) факты.

4. К юридическим событиям относится:

- а) принятие юридического акта органом местного самоуправления;

- б) принятие противоправного акта органом местного самоуправления;
- в) истечение срока полномочий органа местного самоуправления;
- г) правонарушение.

5. К муниципально-правовым нормам по степени определенности содержащихся в них предписаний относятся ... нормы.

- а) диспозитивные;
- б) управомачивающие;
- в) обязывающие;
- г) запрещающие.

6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» принят в ... году.

- а) 1990;
- б) 1991;
- в) 2003;
- г) 1997.

7. Юридическое направление разработанное Л. Штейном относится к ... теории самоуправления.

- а) общественно-хозяйственной;
- б) государственной;
- в) социал-реформистской;
- г) общинной.

8. К англосаксонскому типу местного самоуправления относится ... модель.

- а) магистратная;
- б) бургамистерская;
- в) коммунальная;
- г) коммиссионная.

9. К основным направлениям реформы местного самоуправления февральской революции 1917 г. относится введение ... судов.

- а) гражданских;
- б) арбитражных;
- в) административных;
- г) уголовных.

10. Организации местной власти в советский период характерно:

- а) финансовая самостоятельность;

- б) организационное обособление в системе управления государством;
- в) жесткая централизация;
- г) соответствие материальных и финансовых средств полномочиям.

11. Местное самоуправление не осуществляется на территории:

- а) станицы;
- б) дачного поселения;
- в) села;
- г) города федерального значения.

12. К системе местного самоуправления не относятся организационные формы:

- а) территориальное общественное самоуправление;
- б) сходы граждан;
- в) назначение глав муниципальных образований;
- г) народная правотворческая инициатива.

13. К формам института представительной демократии относятся:

- а) местный референдум;
- б) муниципальные выборы;
- в) сходы (собрания) граждан;
- г) глава муниципального образования.

14. Местный референдум не проводится по вопросам:

- а) отчуждения важных объектов муниципальной собственности;
- б) изменения государственной границы;
- в) одобрения муниципальных программ;
- г) организации местного самоуправления.

15. Новой формой демократического института является:

- а) собрания граждан;
- б) отзыв депутата;
- в) опрос общественного мнения;
- г) народная правотворческая инициатива.

16. Правовой статус органов и должностных лиц местного самоуправления не характеризуется:

- а) допустимостью осуществления местного самоуправления органами государственной власти;
- б) отсутствием статуса юридического лица;
- в) отсутствием собственной компетенции;

г) обязательностью образования выборного органа.

17. Статус главы муниципального образования предусматривает:

- а) одновременное исполнение полномочий председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации;
- б) право правотворческой инициативы;
- в) отсутствие собственной компетенции;
- г) отсутствие права отлагательного вета.

18. К территории территориального общественного самоуправления не относятся территории:

- а) поселков;
- б) сельских населенных пунктов;
- в) микрорайонов;
- г) муниципального образования.

19. Лишение как основание прекращения действия депутатского мандата включает в себя:

- а) утрату гражданства;
- б) признание депутата недееспособным;
- в) смерть депутата;
- г) отзыв депутата населением.

20. К материально-финансовым гарантиям депутатской деятельности относятся:

- а) безотлагательный прием должностными лицами;
- б) оказание юридической помощи;
- в) депутатская неприкосновенность;
- г) предоставление служебной площади.

21. Основы правового статуса муниципального служащего включают в себя:

- а) права, обязанности, гарантии, ответственность, ограничения;
- б) профессионализм, компетентность, права, обязанности;
- в) внепартийность, подконтрольность, ограничения;
- г) права, обязанности, ответственность, компетентность.

22. Устав муниципального образования принимается ... муниципального образования.

- а) населением;

- б) представительным органом;
- в) исполнительным органом;
- г) представительным органом и населением.

23. К землям общего пользования территории муниципального образования относятся:

- а) лесопарки, пляжи;
- б) кладбища, крематории;
- в) городские леса;
- г) дачные участки.

24. Контроль за исполнением местного бюджета не осуществляет:

- а) население;
- б) представительный орган местного самоуправления;
- в) исполнительный орган местного самоуправления;
- г) глава муниципального образования.

25. Финансово-экономические основы местного самоуправления не включают ... бюджеты.

- а) минимальные;
- б) дополнительные;
- в) местные;
- г) чрезвычайные.

26. Права и обязанности, необходимые для осуществления задач местного самоуправления называются:

- а) компетенцией;
- б) полномочиями;
- в) предметами ведения;
- г) функциями.

27. В ведении органов местного самоуправления находятся:

- а) установление правовых основ единого рынка;
- б) производство ядовитых веществ;
- а) режим пограничных зон;
- в) содействие занятости населения.

28. К правовым формам защиты местного самоуправления не относятся:

- а) манифестации;
- б) судебная защита;
- в) объединение муниципальных образований в союзы и ассоциации;

г) реализация государственных программ развития местного самоуправления.

29. В структуру политических гарантий местного самоуправления входят:

- а) формы народовластия;
- б) разграничение предметов ведения;
- в) правовые средства обеспечения деятельности местного самоуправления;
- г) равноправие форм собственности.

30. Отрешение, как форма ответственности, главы муниципального образования от должности происходит:

- а) постановлением высшего должностного лица субъекта Федерации;
- б) указом Президента;
- в) решением представительного органа муниципального образования;
- г) распоряжением специального органа местного самоуправления.

4 Система оценивания комплекта ФОС текущего контроля и промежуточной аттестации

Каждый вид работы оценивается по пяти бальной шкале.

«5» (отлично) – за глубокое и полное овладение содержанием учебного материала, в котором обучающийся свободно и уверенно ориентируется; за умение практически применять теоретические знания, высказывать и обосновывать свои суждения. Оценка «5» (отлично) предполагает грамотное и логичное изложение ответа.

«4» (хорошо) – если обучающийся полно освоил учебный материал, владеет научно-понятийным аппаратом, ориентируется в изученном материале, осознанно применяет теоретические знания на практике, грамотно излагает ответ, но содержание и форма ответа имеют отдельные неточности.

«3» (удовлетворительно) – если обучающийся обнаруживает знание и понимание основных положений учебного материала, но излагает его неполно, непоследовательно, допускает неточности, в применении теоретических знаний при ответе на практико-ориентированные вопросы; не умеет доказательно обосновать собственные суждения.

«2» (неудовлетворительно) – если обучающийся имеет разрозненные, бессистемные знания, допускает ошибки в определении базовых понятий, искажает их смысл; не может практически применять теоретические знания.

Критерии оценивания ответа по устному опросу.

«5» (отлично) – за глубокое и полное овладение содержанием учебного материала, в котором обучающийся свободно и уверенно ориентируется; за умение практически применять теоретические знания, высказывать и обосновывать свои суждения; за грамотное и логичное изложение ответа.

«4» (хорошо) – если обучающийся полно освоил учебный материал, владеет научно-понятийным аппаратом, ориентируется в изученном материале, осознанно применяет теоретические знания на практике, грамотно излагает ответ, но содержание и форма ответа имеют отдельные неточности.

«3» (удовлетворительно) – если обучающийся обнаруживает знание и понимание основных положений учебного материала, но излагает его неполно, непоследовательно, допускает неточности в применении теоретических знаний при ответе на практико-ориентированные вопросы; не умеет доказательно обосновать собственные суждения.

«2» (неудовлетворительно) – если обучающийся имеет разрозненные, бессистемные знания, допускает ошибки в определении базовых понятий, искажает их

смысл; не может практически применять теоретические знания.

Критерии оценивания опорных конспектов.

«5» (отлично) – аккуратность выполнения, читаемость текста, грамотность (терминологическая и орфографическая), полное раскрытие темы конспекта.

«4» (хорошо) – тема конспекта раскрыта, однако материал изложен недостаточно логично; аккуратность выполнения, читаемость конспекта, грамотность (терминологическая и орфографическая).

«3» (удовлетворительно) – материал изложен недостаточно логично, неаккуратное выполнение, читаемость конспекта, грамотность (терминологическая и орфографическая), тема конспекта раскрыта не в полной мере.

«2» (неудовлетворительно) – материал изложен нелогично, допущены терминологические и орфографические ошибки, неразборчивый почерк, тема конспекта не раскрыта.

Критерии оценивания заданий по составлению таблиц.

«5» (отлично) – выполнены все требования по составлению таблицы: логически последовательно изложен весь необходимый материал; присутствует логическая последовательность в суждениях; оформлено эстетично и аккуратно; присутствует логически верный вывод.

«4» (хорошо) – основные требования к таблице выполнены, но при этом допущены недочёты, в частности, имеются неточности в изложении материала; имеются упущения в оформлении; отсутствует логически верный вывод.

«3» (удовлетворительно) – имеются существенные отступления от темы таблицы, в частности, тема освещена частично; допущены фактические ошибки в содержании; отсутствует логическая последовательность в суждениях; отсутствует вывод.

«2» (неудовлетворительно) – таблица не завершена, обнаруживается существенное непонимание ее темы.

Критерии оценивания заданий по составлению схем.

«5» (отлично) – выполнены все требования по составлению схемы: логически последовательно изложен весь необходимый материал; присутствует логическая последовательность построения элементов; оформлено эстетично и аккуратно.

«4» (хорошо) – основные требования к схеме выполнены, но при этом допущены недочёты, в частности, имеются неточности в изложении материала; имеются упущения в оформлении.

«3» (удовлетворительно) – имеются существенные отступления от темы схемы, в частности, тема освещена частично; отсутствует логическая последовательность построения элементов; допущены фактические ошибки в содержании элементов схемы.

«2» (неудовлетворительно) – схема не завершена, обнаруживается существенное непонимание ее темы.

Критерии оценивания промежуточной аттестации в форме итоговой контрольной работы.

«5» (отлично) – 17-20 верных ответов (80-100%).

«4» (хорошо) – 13-16 верных ответов (60%-79%).

«3» (удовлетворительно) – 10-12 верных ответов (50%-59%).

«2» (неудовлетворительно) – менее 10 верных ответов (менее 50%).